

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ג' בסיוון התשע"ז
28 במאי 2017
סימוכין: 238908

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/05/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גבי מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/05/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/05/17

בקשה מס': 597801

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ג'וינט ישראל, לצורך מתן שירותי פיתוח וניהול לתכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון, לתקופה שמיום 01/07/17 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 34,428,562 ₪ כולל מע"מ
מתוך סכום זה השתתפות המשרד בסך 25,821,422 ₪ כולל מע"מ

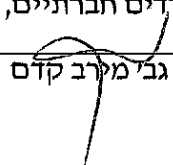
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ישראל, על פי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/07/17 ועד ליום 31/12/18.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט), מתן שירותי פיתוח וניהול לתכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון (להלן – התכנית): גיבוש הידע שנצבר והטמעתו בקרב אנשי המקצוע השותפים בתכנית, שירותי ניהול למטה ולמחוזות, והעסקה של מנהלי תכנית ברמה היישובית – בעיקר ב"אגד ישובים".
2. מאז שנת 2011, המשרד מתקשר עם הג'וינט לצורך הפעלת התכנית בעלות כוללת של כ-160 מלש"ח כאשר השתתפות המשרד הינה כ-120 מלש"ח (75%). ההתקשרויות אושרו תחילה בוועדת המכרזים המשרדית על פי תקנה (18)3 בתח"מ, וועדת הפטור בחשכ"ל (פניות 546397, 557268, ו-570690) אישרה את הארכת ההתקשרות מעת לעת על פי תקנה (4)3(ב)3 בתח"מ.
3. ביום 26.09.16, אישרה ועדת המכרזים המשרדית את הארכת ההתקשרות עם הג'וינט ללא עלות נוספת, עבור התקופה שמיום 01.01.17 ועד ליום 30.06.17, על פי תקנה (4)3(ב)1 בתח"מ.
4. התכנית הינה יישום של המלצות ועדת ראש הממשלה לילדים ולנוער בסיכון (ועדת שמיד), ונעשית מתוקף החלטת ממשלה לאמץ את ההמלצות. המטרה היא להביא לשינוי מהותי באופן ההתמודדות של החברה הישראלית עם ילדים ובני נוער בסיכון. מדובר בתכנית בין משרדית שהמשרד מתכלל, ובה שותפים ארבעה משרדי ממשלה נוספים: משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד הקליטה והמשרד לביטחון פנים.
5. כ-16% מכלל אוכלוסיית הילדים ובני הנוער במדינת ישראל מתגוררים ביישובים להם ניתן מענה במסגרת התכנית. הם סובלים מאחד או יותר משלושת מצבי הסיכון שלהלן: סיכון במשפחה, סיכון בלימודים וסיכון בתחום הרגשי-והחברתי. כשליש מן הילדים סובלים ממצבי סיכון המורכבים מכל שלושת התחומים.
6. בנייתו שנערך אודות הילדים שהשתתפו בתוכניות בשנים 2011-2014 נמצא כי 8% מהילדים שהשתתפו בתכנית והיו בסיכון יצאו ממצבי הסיכון ואינם בסיכון עוד, ו-7% נוספים עברו ממצב סיכון המורכב מכל שלוש התחומים, למצבי סיכון מורכבים פחות (בעיות בתחום אחד או שניים).

7. המשרד מציין כי ההתקשרות עם הגוינט נדרשת משתי סיבות עיקריות:
- א. לגוינט יש ניסיון בהפעלת תכניות דומות, הוא היה מעורב בהליך העבודה של ועדת שמיד, והוא שותף מקצועי לתכנית כבר מתחילת דרכה – מה שמקנה לו ניסיון וידע החיוניים להצלחת התכנית.
 - ב. המשרד נמצא בעיצומו של תהליך להעברת האחריות להפעלת התכנית לרשויות המקומיות. אולם עד שתהליך זה יושלם, נדרש המשרד להתקשר עם הגוינט על מנת שיעסיק את המנהלים ביישובים.
 - ג. כ-30 מנהלים יישוביים מועסקים כבר באמצעות הרשויות המקומיות, ועד לסוף השנה הנוכחית כל המנהלים היישוביים (56) צפויים לעבור להעסקה באמצעות הרשויות.
 - ד. לעומת מנהלי היישובים, העברה של העסקת המנהלים ב"אגדים" לרשויות הינה מורכבת משום שמדובר בהעסקת מנהל למתן שירותים במספר רשויות מקומיות. בימים אלה המשרד פועל בשיתוף עם משרד הפנים, מרכז השלטון המקומי והלשכה המשפטית במשרד על מנת למצוא את הדרך לעשות זאת.
8. ההתקשרות עם גוינט ישראל הינה לביצוע מטרה ציבורית מתן שירותי פיתוח וניהול לתכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון.
 9. הגוינט משתתף ב- 25% מעלות הפרויקט.
 10. השתתפות הגוינט תיעשה ממקורותיו שאינם מתקציב המדינה ואשר אינם מהשתתפויות הורים או צדדים שלישיים.
 11. על המשרד לדאוג לכך, כי גוינט ישראל בהתקשרויותיו עם צדדים נוספים יפעל לפי תקנה 3(18)ב לתקנות חובת המכרזים.
 12. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
 13. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 13 במאי 2017, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשב הכללי משרדים חברתיים, האחראי על המשרד.


 עו"ד ירון גולן


 גבי ימימה שוורץ


 מר יובל רו

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

29/5/2017
 תאריך